

Доклад об осуществлении и эффективности государственного контроля (надзора) Службы Республики Коми по ветеринарному надзору по итогам 2012 года.

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.

При проведении проверок соблюдения требований ветеринарного законодательства Службой Республики Коми по ветеринарному надзору (Далее Служба) применяются нормативные правовые акты Российской Федерации: Закон РФ от 14.05.1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»; Федеральный закон от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Приказ Минсельхоза РФ от 16.11.2006 года № 422 «Об утверждении правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов», зарегистрированный в Минюсте РФ 24.11.2006 года № 8524; Инструкция по ветеринарному клеймению мяса, утвержденная Минсельхозпродом РФ 28.04.1994, зарегистрированная в Минюсте РФ 23.05.1994 N 575; Постановление Правительства РФ от 29.09.1997 года №1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»; Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утверждённые Государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 г. № 13-7-2/469, зарегистрированные в Минюсте РФ 05.01.1996 года № 1005; Инструкция по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, её использования или уничтожения, утверждённая Приказом Минсельхоза России от 06.05.2008 года № 238, зарегистрированная в Минюсте РФ 09.07.2008 года № 11946; Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утверждённые Главным управлением ветеринарии Минсельхоза СССР 27.12.1983 г. по согласованию с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР; Санитарные и ветеринарные правила для молочных ферм, колхозов, совхозов и подсобных хозяйств, утвержденные Госагропромом СССР по согласованию с Минздравом СССР 29.09.1986 г.; Санитарные правила по уходу за доильными установками и молочной посудой, контролю их санитарного состояния и санитарного качества молока, утвержденные Госагропромом СССР по согласованию с Минздравом СССР 29.09.1986 г.; Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 2. Бруцеллез.

Ветеринарные правила. ВП 13.3.1302-96", утвержденные Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11 и Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 2; Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. 10. Туберкулез. Ветеринарные правила. ВП 13.3.1325-96, утвержденные. Госкомсанэпиднадзором РФ 31.05.1996 N 11, Минсельхозпродом РФ 18.06.1996 N 23; ст.5, ст.17, ст.33 Федерального закона от 12.06.2008 N 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденные Главным госветинспектором РФ 04.12.1995 г. № 13-7-2/469, зарегистрированные в Минюсте РФ 05.01.1996 г. № 1005, Санитарные правила для предприятий мясной промышленности, утвержденные Минздравом СССР 27.03.1986 г. № 3238-85 и Минмясомолпромом СССР 05.05.1986 г.; Правила ветеринарного осмотра убойных животных и ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и мясных продуктов, утверждённые Главным управлением ветеринарии Минсельхоза СССР 27.12.1983 г. по согласованию с Главным санитарно-эпидемиологическим управлением Министерства здравоохранения СССР и другие нормативные документы в области ветеринарии.

Большинство нормативно-правовых актов изданы в период существования СССР и в 90-х годах, требуют отмены или доработки с учетом новых форм собственности предприятий и развитием рыночных отношений, а так же изменения структуры государственной ветеринарной службы.

Нормативно-правовые акты в области ветеринарии доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, были выпущены печатными изданиями, размещены в справочных правовых системах, доступны через интернет. Часть нормативно-правовых актов опубликованы на официальном сайте Службы. В настоящее время после в замены домена сайта Службы планируется опубликование на официальном сайте Службы всех указанных нормативно – правовых актов.

В нормативно-правовых актах подготовленных в Службе (Административный регламент исполнения государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного ветеринарного надзора на территории Республики Коми, утвержденный приказом Службы от 27 июня 2012 г. N 01-01/375) признаков коррупциогенности не просматривается.

2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) Служба является органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию,

предоставлению государственных услуг в сфере ветеринарии, а также уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на осуществление государственного контроля (надзора) на территории Республики Коми в сфере ветеринарии, координирующим в этой сфере деятельность иных органов исполнительной власти Республики Коми.

Служба осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Республики Коми, государственными органами Республики Коми, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Служба является юридическим лицом, имеет печать с изображением государственного герба Республики Коми и со своим наименованием на коми и русском языках, иные печати, штампы и бланки установленного образца, счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Место нахождения Службы - г. Сыктывкар, ул. Петрозаводская, д. 17.

Организационная структура Службы:

Руководитель, главный государственный ветеринарный инспектор Республики Коми - Бурнадзе Татьяна Петровна;

заместитель руководителя – начальник отдела лечебно-профилактической работы и противоэпизоотических мероприятий;

5 отделов:

- отдел лечебно-профилактической работы и противоэпизоотических мероприятий;
- отдел государственного надзора, надзора за безопасностью продукции животного происхождения и лабораторного контроля;
- отдел государственной службы и кадров;
- отдел административной работы;
- отдел экономики и финансов

б) Для реализации задач по:

- предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и осуществление региональных планов ветеринарного обслуживания животноводства;

- обеспечению безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении;

- защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

- осуществлению государственного ветеринарного надзора Служба исполняет следующие государственные функции:

- 1) региональный государственный ветеринарный надзор, в том

числе за практической деятельностью специалистов в области ветеринарии;

2) рассматривает дела об административных правонарушениях в сфере ветеринарии в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и привлекает к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) в области реализации на территории Республики Коми мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и обеспечения безопасности продуктов животноводства:

3.1) проводит работу по реализации федеральных мероприятий на территории Республики Коми, а также исполняет функции организатора по реализации государственными учреждениями Республики Коми в сфере ветеринарии, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Служба, (далее - ветеринарные учреждения) федеральных мероприятий на территории Республики Коми;

3.2) выполняет функции организатора проведения на территории Республики Коми мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и их лечению;

3.3) выполняет функции организатора проведения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере ветеринарии противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, специальные мероприятия по ликвидации очагов заразных и массовых незаразных болезней животных;

3.4) исполняет переданные полномочия Российской Федерации в сфере ветеринарии на территории Республики Коми, в том числе:

а) принимает решения об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Республики Коми в случае появления угрозы возникновения и распространения заразных, за исключением особо опасных, болезней животных, содержащие перечень ограничений на оборот животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок, срок, на который устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), а также их отмене;

б) готовит и представляет Главе Республики Коми проекты решений об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории Республики Коми в случае появления угрозы возникновения и распространения особо опасных болезней животных, содержащие перечень ограничений на оборот животных, продуктов животноводства, кормов и кормовых добавок, срок, на который устанавливаются ограничительные мероприятия (карантин), а также их

отмене;

3.5) выполняет функции организатора проведения мероприятий по отчуждению животных и (или) изъятию продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Республики Коми:

вносит на рассмотрение Правительству Республики Коми представление о необходимости отчуждения животных и (или) изъятию продуктов животноводства;

создает специальную комиссию по отчуждению животных и (или) изъятию продуктов животноводства;

определяет размер подлежащего возмещению ущерба, понесенного гражданами и юридическими лицами в результате отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства;

3.6) выполняет функции организатора проведения мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации;

3.7) на основании проведенного анализа ветеринарно-санитарного и эпизоотического состояния объектов животноводства разрабатывает планы предупреждения и ликвидации болезней на территории Республики Коми и вносит соответствующие предложения в Правительство Республики Коми;

3.8) создает и контролирует использование необходимого резерва биопрепаратов, медикаментов, антибиотиков, дезинфицирующих средств;

3.9) выдает заключения по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления при предоставлении земельных участков гражданам и организациям под строительство предприятий по производству и хранению продуктов животноводства о соответствии размещения таких комплексов, мясокомбинатов, предприятий действующим ветеринарным нормам и правилам;

3.10) проводит на территории Республики Коми ветеринарный учет заболеваний сельскохозяйственных животных;

3.11) принимает решения о проведении компартиментализации на территории Республики Коми;

3.12) проводит обследование свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства на предмет определения их зоосанитарного статуса;

3.13) разрабатывает и представляет Правительству Республики Коми предложение о создании чрезвычайной противоэпизоотической комиссии;

3.14) исполняет функции по организационному и информационному обеспечению деятельности чрезвычайной противоэпизоотической комиссии;

4) планирует перспективное развитие и размещение ветеринарных объектов в Республике Коми;

5) разрабатывает и представляет в Министерство финансов Республики Коми предложения о размерах ассигнований из республиканского бюджета Республики Коми, необходимых для проведения противоэпизоотических мероприятий;

6) разрабатывает и вносит на рассмотрение Главе Республики Коми и Правительству Республики Коми проекты нормативных правовых актов Республики Коми в сфере ветеринарии;

7) разрабатывает и представляет в Министерство финансов Республики Коми предложения по формированию республиканского бюджета Республики Коми на очередной финансовый год и плановый период, финансированию Службы и государственных учреждений Республики Коми в сфере ветеринарии;

8) разрабатывает предложения к проектам нормативных правовых актов Республики Коми, поступающим в Службу на согласование, по вопросам в сфере ветеринарии;

9) выполняет мероприятия по защите государственной тайны и технической защите информации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Коми;

10) исполняет функции и полномочия учредителя в отношении ветеринарных учреждений;

11) исполняет функции главного распорядителя и получателя средств республиканского бюджета Республики Коми в части средств, предусмотренных на содержание Службы, ветеринарных учреждений и на реализацию функций, возложенных на Службу;

12) разрабатывает и представляет в Правительство Республики Коми предложения по созданию государственных учреждений Республики Коми в сфере ветеринарии;

13) организует разработку и реализацию мер пожарной безопасности государственными учреждениями Республики Коми в сфере ветеринарии, реализует меры пожарной безопасности в Службе;

14) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку, мобилизацию, воинский учет и бронирование сотрудников Службы, пребывающих в запасе, координирует и контролирует в ветеринарных учреждениях мероприятия по мобилизационной подготовке;

15) проводит мероприятия по гражданской обороне в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в Республике Коми, утвержденным Указом Главы Республики Коми от 13 октября 2008 г. N 97;

16) реализует основные направления государственной политики в области охраны труда на территории Республики Коми в пределах компетенции, определенной постановлением Правительства Республики Коми от 29 января 2008 г. N 16 "О некоторых вопросах в области охраны труда";

17) исполняет функции государственного заказчика по формированию и размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Службы;

18) проводит мониторинг цен и товарной номенклатуры (видов, услуг), прогнозирование, планирование, бюджетирование, заключение договоров и администрирование при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Республики Коми;

19) обеспечивает надлежащее исполнение поручений Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми, данных во исполнение поручений и указаний Президента Российской Федерации, по вопросам, отнесенным к сфере деятельности Службы, в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 марта 2011 г. N 352 "О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации";

20) осуществляет иные функции в соответствии с решениями Главы Республики Коми и Правительства Республики Коми.

Так же, для реализации своих задач Служба предоставляет следующие государственные услуги:

1) выдачу разрешения физическим и юридическим лицам на вывоз за пределы Республики Коми грузов, подконтрольных государственному ветеринарному надзору;

2) регистрацию специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Республики Коми;

3) рассмотрение поступивших в Службу обращений граждан;

4) выдачу архивных справок, архивных копий, архивных выписок по запросам граждан и юридических лиц по архивным документам Службы.

в) Исполнение государственных функций осуществляется в соответствии с: Конституцией Российской Федерации; Законом Российской Федерации от 14.05.1993 N 4979-1 "О ветеринарии", Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.1994 N 706 "Об утверждении Положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации", Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ, Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", постановлением Правительства Республики Коми от 22 февраля 2012 г. № 56 "Положение о Службе Республики Коми по ветеринарному

надзору", Административным регламентом предоставления государственной услуги по оформлению и выдаче организациям и физическим лицам разрешений на вывоз с территории Республики Коми грузов, подконтрольных государственному ветеринарному надзору, племенных животных на продажу, выставки, соревнования, экспорт и другие коммерческие цели, утвержденным приказом Службы Республики Коми по ветеринарному надзору от 28 января 2010 г. № 01-01/46, Административным регламентом исполнения государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного ветеринарного надзора на территории Республики Коми, утвержденным приказом Службы от 27 июня 2012 г. N 01-01/375, Административным регламентом предоставления государственной услуги по регистрации специалистов в области ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Республики Коми, утвержденным приказом Службы Республики Коми по ветеринарному надзору от 27.07.2009г. N 01-01/32, Административным регламентом предоставления государственной услуги по рассмотрению обращений, поступивших от граждан в Службу Республики Коми по ветеринарному надзору, утвержденным приказом Службы от 17.10.2011г. N 01-01/195, Административным регламентом предоставления государственной услуги по выдаче архивных справок, архивных копий, архивных выписок по запросам граждан и юридических лиц по архивным документам Службы Республики Коми по ветеринарному надзору, утвержденным приказом Службы от 18.01.2012г. N 01-01/18.

г) В 2009 году между Службой и Управлением Россельхознадзора по Республике Коми заключено соглашение по координации деятельности Управления по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Коми и Службы Республики Коми по ветеринарному надзору.

Взаимодействие осуществляется по следующим вопросам:

- совместное выполнение задач в области ветеринарного надзора, вытекающих из установленных законодательством Российской Федерации полномочий органов исполнительной власти;
- реализация федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минсельхоза Российской Федерации;
- реализация органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации части полномочий федеральных органов исполнительной власти, переданных в соответствии с соглашениями между указанными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или реализация федеральными органами исполнительной власти части полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, переданных в соответствии с указанными соглашениями;

- иные вопросы, требующие учета мнений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и соглашениями между указанными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Формы осуществления взаимодействия:

- планирование и реализация совместных мероприятий;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации;
- обмен информацией, необходимой для реализации полномочий Управления Росельхознадзора по Республике Коми и Службы;
- принятие совместных решений организационного и информационного характера по обеспечению реализации установленных законодательством Российской Федерации полномочий в области ветеринарного надзора;
- координация действий по организации и осуществлению ветеринарного надзора;
- проведение совместных обследований в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области ветеринарии;
- проведение взаимных консультаций по вопросам установленной компетенции, рабочих встреч и тематических семинаров в целях выработки предложений по проблемам осуществления ветеринарного надзора.

При осуществлении контрольной (надзорной) деятельности Служба так же взаимодействует с прокуратурами городов и районов Республики Коми.

Взаимодействие осуществляется в форме совместных проверок, в которых государственные ветеринарные инспектора участвуют в качестве специалистов. По результатам проверок государственными ветеринарными инспекторами оформляются и направляются в соответствующий орган прокуратуры заключения о выявленных нарушениях.

С прокуратурой Республики Коми взаимодействие происходит в форме устных консультаций по возникающим проблемным вопросам.

д) Государственные ветеринарные учреждения, подведомственные Службе функциями по осуществлению государственного контроля (надзора) не наделены.

е) Работ по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю, Службой не осуществлялось.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) В 2012 году на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) было запланировано и выделено 641 тыс. рублей, из них: 249,0 тыс. рублей – заработная плата на период проведения проверок и оформления необходимой документации; 20,0 тыс. рублей – суточные; 166,0 тыс. рублей – оплата проезда к месту проведения проверок; 79,0 тыс. рублей – оплата жилья государственных ветеринарных инспекторов на период командировок для проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 127, тыс. рублей – оплата проезда государственных ветеринарных инспекторов к месту отдыха и обратно.

За первое полугодие 2012 года объем финансовых средств, выделенных на выполнение функций по контролю (надзору) составил 246 тыс. рублей, из них: 122 тыс. рублей – заработная плата государственных ветеринарных инспекторов на период проведения проверок и оформления необходимой документации; 9,5 тыс. рублей – суточные; 74,5 тыс. рублей – оплата проезда к месту проведения проверок; 40,0 тыс. рублей – оплата жилья государственных ветеринарных инспекторов на период командировок для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Таким образом, цена одной проверки в 2012 году составила в среднем 1,5 тыс. рублей.

б) Штатная численность работников, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) составляет 19 человек. Имеется 1 вакансия государственного гражданского служащего.

в) Все гражданские служащие Службы, выполняющие функции по контролю (надзору), имеют высшее профессиональное образование по квалификации ветеринарные врачи. Повышение квалификации осуществляется каждые 3 года за счёт республиканского бюджета. В 2012 году повышение квалификации проходили 3 сотрудника по программе «Повышение эффективности осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности».

г) За отчетный период средняя нагрузка на одного работника по фактическому объему составила 24,6 проверок (444 проверки, 18 человек). В 2011 году фактический объем составлял 9,8 проверок на 1 человека (147 проверок, 15 человек). Это связано с увеличением в 2012 году количества плановых проверок.

д) К проведенным мероприятиям по контролю экспертов и экспертных организаций не привлекали.

4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

а) В 2012 году Службой было запланировано проведение 337 плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Проведено 337 плановых проверок деятельности (предприятия розничной торговли – 269, оптовых баз – 19, сельскохозяйственных предприятий – 42, перерабатывающих предприятий – 3, рыбоводческих – 1, индивидуальных предпринимателей – специалистов в области ветеринарии - 3). К моменту проведения плановых проверок ликвидированных, либо прекративших свою деятельность составило 20 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За 2012 год проведено 107 внеплановых проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (в отношении предприятий розничной торговли – 10, сельскохозяйственных предприятий – 81, перерабатывающих предприятий – 3, подсобного хозяйства военной части - 1, подсобных хозяйств федеральных казенных учреждений исправительных учреждений - 12).

б) Эксперты и экспертные организации к мероприятиям по контролю не привлекались.

5. Действия Службы Республики Коми по ветеринарному надзору по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

а) По результатам контрольно – надзорной деятельности в 2012 году Службой выявлено 154 административных правонарушения, оформлено 154 протокола об административных правонарушениях. В целях устранения выявленных нарушений государственными ветеринарными инспекторами Республики Коми выдано 103 предписания, их них: 72 предписанию исполнено, 10 предписаний не исполнены в установленный срок, по 21 предписаниям срок исполнения наступит в 2013 году. По фактам неисполнения законных предписаний возбуждено 10 административных дел, материалы переданы для рассмотрения в суд.

За первое полугодие 2012 года по результатам контрольно – надзорной деятельности Службой выявлено 90 административных правонарушений, составлено 90 протоколов об административных правонарушениях. В целях устранения выявленных нарушений государственными ветеринарными инспекторами Республики Коми выдано 53 предписания, их них 28 предписаний исполнено, 4 предписания не исполнены в установленный срок, по 21 предписанию срок исполнения - второе полугодие 2012 года и в 2013 год.

По фактам неисполнения законных предписаний возбуждено 4 административных дела, материалы переданы в суд.

б) специалисты Службы постоянно проводят консультативную работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, по разъяснению им требований ветеринарного законодательства.

в) юридические лица и индивидуальные предприниматели в 2012 году, основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю, не оспаривали.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) Службы Республики Коми по ветеринарному надзору.

По всем включенным в 2012 году в План проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц субъектам предпринимательской деятельности проведены мероприятия по контролю. Планом проведения проверок было предусмотрено 337 проверок. В первом полугодии 2012 года было запланировано и проведено 178 плановых проверок. Доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок составила 100 %. В 2013 году запланировано 346 плановых проверок.

Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок, в 2012 году составила 32%, в 2011 году было 16%. Увеличение показателя связано с тем, что по 7 заявлениям, направленным на основании информации о нарушениях требований ветеринарного законодательства при перевозках животноводческих грузов, полученной от Управления Россельхознадзора по Республике Коми, прокуратурой было отказано в согласовании внеплановых выездных проверок в связи с отсутствием оснований, свидетельствующих о необходимости проведения этих проверок.

В первом полугодии 2012 года доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок, составила 40%. По причине указанной выше.

Проверок, результаты которых признаны недействительными в 2012 году, а так же в 2011 году, не было.

Проверок, проведенных Службой с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Службы, осуществившим такие проверки, применялись бы меры дисциплинарного наказания в 2012 году, так же как в 2011 году, не зафиксировано.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Службой были проведены проверки, от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Коми в первом полугодии 2012 года составила 14%, за 2011 год - 9%. В 2011 году показатель составлял 9%. Увеличение показателя связано с увеличением в 2012 году плановых проверок.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в первом полугодии 2012 года составило 1,1, за 2011 год - 1,2. В 2011 году среднее количество проверок составило 1,3.

Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок в первом полугодии 2012 года составила 25%, за 2011 год - 24%. В 2011 году такая доля составляла 58,5%. Уменьшение проведения внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, связано с увеличением в 5 раз количества плановых проверок в общем количестве проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в 2012 году.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения жизни и здоровья граждан, вреда животным, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок в первом полугодии 2012 года составила 30%, за 2011 год - 28%. В 2011 году было 39,5%. Уменьшение показателя связано с тем, что увеличилась на 10% доля проверок по контролю за исполнением предписаний в общем количестве внеплановых проверок.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда животным, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, от общего количества проведенных внеплановых проверок в первом полугодии 2012 года составила 1,7%, за 2011 год - 1%. В 2011 году - 1,2%.

Доля проверок, по итогам которых выявлены нарушения, от общего числа проведенных плановых проверок в первом полугодии 2012 года составила 26%, за 2011 год - 25%. В 2011 году - 39%. Уменьшение доли выявленных правонарушений связано с проведением разъяснительной работы специалистами Службы с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по предупреждению нарушений ветеринарного законодательства.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных внеплановых проверок в первом полугодии 2012 года составила 68%, за 2011 год - 62%. В 2011 году - 53%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были

выявлены правонарушения, в первом полугодии 2012 года составила 37%, за 2012 год - 34%. В 2011 году - 48 %. Уменьшение доли проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях связано с проведением разъяснительной работы специалистами Службы с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по предупреждению нарушений ветеринарного законодательства.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, первом полугодии 2012 года составила 67 %, в том числе по видам наказаний: предупреждение – 3%, штрафы – 97%. За 2012 год доля наложенных наказаний составила 79%. Это связано с тем, что по 4% возбужденных дел (6 проверок) судами вынесены постановления о прекращении административного производства. По 26 делам (17% от общего количества возбужденных дел) на момент составления отчета судами еще не были вынесены решения.

В 2011 году на отчетную дату доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 89%. В 2012 году наложены административные наказания еще на 10% возбужденных дел в 2011 году. В 1% от возбужденных дел, судом вынесено постановление о прекращении административного производства. Таким образом, за 2011 год наложены административные наказания по 99% от возбужденных дел.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц за первое полугодие 2012 года составила 3%, за 2012 год - 4,5%. В 2011 году такая доля составляла 12%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, от общего числа проверенных лиц за первое полугодие 2012 года составила 0,4%, за 2011 год - 0,2%. В 2011 году такая доля составляла 0,7%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составило 1 в первой половине 2012 года. В 2011 году так же составил 1 случай. В обоих случаях причинялся вред животным.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний от общего числа выявленных правонарушений в первом полугодии 2012 года составила 4%, за 2011 год - 6%. В 2011 году данный показатель соответствовал 26%. Уменьшение показателя связано с тем, что повысилась исполнительность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при устранении выявленных нарушений.

Специалисты Службы постоянно проводят консультативную работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по пресечению нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства и устранению последствий таких нарушений. Оценку расчета предотвращенного ущерба от пресечения нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Служба в 2012 году не проводила, ввиду отсутствия методики расчета размеров ущерба в ветеринарии.

В 2012 году сократилось выявление нарушений в области соблюдения обязательных требований ветеринарного законодательства при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В дальнейшем прогнозируется уменьшение нарушений требований ветеринарного законодательства индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

7. Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора).

а) При осуществлении государственного контроля (надзора) должностными лицами Службы Республики Коми по ветеринарному надзору все проверки проведены с соблюдением требований Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По всем выявленным нарушениям в соответствии с

требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ были возбуждены административные дела.

Проверок, признанных незаконными, а так же административных дел, возвращенных судами на доработку, не было.

Снизилось количество правонарушений, связанных с неисполнением предписаний.

Сократилось выявление нарушений в области соблюдения обязательных требований ветеринарного законодательства при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Это связано прежде всего с тем, что специалисты Службы активно проводят консультативную работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Повысилась ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за исполнение требований ветеринарного законодательства при осуществлении своей предпринимательской деятельности.

На 2013 год Службой запланировано проведение 346 плановых проверок. Так же, ожидается снижение выявления нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими своей предпринимательской деятельности.

б) Предложения по совершенствованию нормативно - правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

Нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования в области ветеринарии, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора), изданные в период существования СССР и периода 90-х годов устарели, требует отмены или доработки с учетом изменения форм собственности предприятий и развитием рыночных отношений, а так же изменения структуры государственной ветеринарной службы. Административные наказания, предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях, за нарушения требований ветеринарного законодательства на сегодняшний день остаются мягкими. Необходимо внесение изменений в КоАП РФ в части увеличения административных штрафов за нарушения законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

Положения действующего законодательства, регулирующего осуществление государственного ветеринарного надзора, не позволяют разграничить компетенцию территориальных органов Россельхознадзора и органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в сфере государственного ветеринарного надзора.

Необходима скорейшая разработка и принятие нормативно-правовых актов, направленных на разграничение полномочий в сфере государственного ветеринарного надзора между органами государственной власти федерального и регионального уровней.

в) Для повышения эффективности государственного контроля (надзора) Службе в настоящее время требуется увеличение численности штата государственных ветеринарных инспекторов. С общим ухудшением эпизоотической обстановки по заболеваемости свиней африканской чумой на территории Российской Федерации и вовлечением в процесс все новых регионов увеличивается количество проверок граждан – владельцев животных по соблюдению установленных ветеринарных норм и правил ветеринарного законодательства.

Кроме этого, Службе необходимо закрепление дополнительного автотранспорта. Реализация контрольно-надзорных мероприятий Службы связана с необходимостью систематической и своевременной доставки специалистов к месту проведения мероприятий по контролю и надзору на объектах, расположенных на значительной удаленности от г. Сыктывкара. В республике имеется большое количество объектов надзора, расположенных в населенных пунктах, где нет иного транспортного сообщения, кроме автомобильного.

Руководитель

Т.П. Бурнадзе